**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год**

г. Вязьма 30.04.2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96, Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №97, п.2.1.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19, раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** проверка соблюдения требований порядка представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.09.2018 №86;

- использование результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год;

- установление законности, степени полноты и достоверности предоставленной бюджетной отчетности, а также предоставленных в составе проекта решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год, документов и материалов;

- установление достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, внутренней согласованности соответствующих форм отчетности, соблюдение контрольных соотношений и соответствие плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета показателям решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение Совета депутатов от 25.12.2017 №88) (с изменениями);

- определение соответствия бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка ее достоверности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- годовая бюджетная отчетность за 2018 год главных администраторов бюджетных средств, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2018 год;

- отчет об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год (далее – отчет об исполнении бюджета);

- проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год».

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЗА 2018 ГОД**

**1. Проверка соблюдения требований порядка представления и рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета городского поселения**

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.09.2018 №86 утвержден Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок от 20.09.2018 №86).

В соответствии с п.2.3. Порядка от 20.09.2018 №86 годовой отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области предоставлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 1 апреля текущего финансового года), а именно 28.03.2019 года (вх. от 28.03.2019 №102-А).

В соответствии с п.2.4. Порядка от 20.09.2018 №86 заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Из вышеизложенного следует, что требования Порядка представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.09.2018 №86 соблюдены в части:

- соблюдения сроков предоставления годового отчета об исполнении бюджета городского поселения;

- подготовки заключения с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

**2. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год главных администраторов бюджетных средств**

В соответствии со ст.264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

На основании ст.264.4 БК РФ, ст.15 Положения о бюджетном процессе перед подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) утверждены:

1) Главные администраторы дохода бюджета городского поселения:

- Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 902;

- финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 903;

- Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 931.

В соответствии с проектом решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год» главными администраторами по доходам в 2018 году, так же являлись:

- Федеральное казначейство;

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области);

- Федеральная налоговая служба (Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области).

Контрольно-ревизионной комиссией в рамках внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета городского поселения проведена документальная проверка представленной годовой бюджетной отчетности трёх главных администраторов дохода бюджета.

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561 федеральные администраторы поступлений бюджетную отчетность в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», в соответствующие финансовые органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований не представляют. При этом суммы задолженности плательщиков по начисленным доходам, распределяемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, отражаются в балансе исполнения федерального бюджета.

2) Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета поселения:

- финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

3) Главные распорядители средств бюджета городского поселения, в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета городского поселения:

- Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 902;

- финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 903;

- Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 904;

- Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 930;

- Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 931.

Других распорядителей средств бюджета решением о бюджете в Вяземском городском поселении не предусмотрено. Фактически их также не выявлено.

Контрольно-ревизионной комиссией в рамках внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета городского поселения проведена документальная проверка представленной годовой бюджетной отчетности 5 главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии с п.3 ст.15 Положения о бюджетном процессе годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) предоставлена в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 15 марта текущего года), а именно 13.03.2019 года (вх. от 13.03.2019 №91-А).

Одним из направлений внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, является проверка её соответствия приказу Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

В соответствии с п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность ГАБС представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность подписана руководителями и главными бухгалтерами, что соответствует п.6 Инструкции № 191н. В соответствии с п.9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В соответствии с п.2.5 Порядка проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №97 результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год в полном объеме представлены в заключениях, которые являются приложениями к данному заключению.

В заключениях проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и представления годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

Проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств городского бюджета и анализом полноты и соответствия нормативным требованиям ее составления и представления установлены повторяющиеся недостатки и нарушения, что указано в подготовленных заключениях, с указанием на необходимость принятия соответствующих мер по их устранению и недопущению в дальнейшем указанных нарушений в работе.

Заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчётности ГАБС (информация о выявленных недостатках) направлены руководителям, для принятия мер по устранению недостатков и нарушений.

**2.1.** Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году являлась главным администратором доходов бюджета городского поселения, главным администратором расходов бюджета городского поселения.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2018 год подготовлено заключение от 21.03.2019 года в котором указано:

- на несоблюдение ГАБС требований Инструкции №191н при составлении годовой бюджетной отчётности (подробно указано в Приложении №1);

- доходы бюджета, при плане в сумме **641,5** тыс. рублей, исполнены в сумме **641,4** тыс. рублей или на **100,0**% от утвержденных бюджетных назначений;

- кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **201 728,2** тыс. рублей или **93,4**% уточненных бюджетных назначений. Неисполнение расходов за 2018 год составило в сумме **14 358,4** тыс. рублей;

- согласно сведений о дебиторской задолженности (ф. 0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла **12 076,4** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **22 820,5** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность увеличилась на **10 744,1** тыс. рублей, или на **47,1**%;

- рост дебиторской задолженность по межбюджетным трансфертам, предоставляемым из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год составил в сумме **6 841,9** тыс. рублей. Дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам в сумме **17 899,3** тыс. рублей составляет **78,4**% всей дебиторской задолженности (**22 820,5** тыс. рублей);

- в нарушение п.6, п.8 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77 неиспользованные межбюджетные трансферты по состоянию на 01.01.2018 года в сумме **11 057,4** тыс. рублей не возвращены в течение 2018 года из бюджета района в бюджет городского поселения;

- в нарушение п.167 Инструкции №191н в ф.0503169, в [графах 4](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A284624DDF381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H), [11](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A2846242D2381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H), [14](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A2846242DF381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H) не отражены данные о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) в сумме **11 057,4** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла **8 590,8** тыс. рублей. В течение года кредиторская задолженность уменьшилась на **6 063,7** тыс. рублей или на **70,6**% и на 01.01.2019 года составила **2 527,1** тыс. рублей.

Согласно данных формы ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» по состоянию на 01.01.2019 года Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области является главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС) для подведомственного бюджетного учреждения, а именно: муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области.

**2.2.** Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году являлся главным администратором доходов бюджета городского поселения, главным администратором расходов бюджета городского поселения.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2018 год подготовлено заключение от 25.03.2019 года в котором установлено:

- несоблюдение ГАБС требований Инструкции №191н при составление годовой бюджетной отчётности (подробно указано в Приложении №2);

- доходы бюджета, при плане в сумме **12 838,4**тыс. рублей, исполнены в сумме **14 125,9** тыс. рублей или на **110,0**% от утвержденных бюджетных назначений;

- в течение 2018 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете городского поселения на 2018 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **1 287,5** тыс. рублей;

- кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **1 171,8** тыс. рублей или **81,7**% уточненных бюджетных назначений. Неисполнение расходов за 2018 год составило в сумме **261,6** тыс. рублей;

- согласно сведениям о дебиторской задолженности (ф. 0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность отсутствовала, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **102 773,0** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность увеличилась на **102 773,0** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года отсутствовала. В течение года она увеличилась на **7 566,5** тыс. рублей и составила на 01.01.2019 года в сумме **7 566,5** тыс. рублей.

- сведения о подведомственном учреждении: муниципальное казенное учреждение «Городской жилищный фонд» г. Вязьмы Смоленской области, учреждено решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 27.03.2018 №19.

Согласно данных ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» по состоянию на 01.01.2019 года:

- Комитет имущественных отношений является главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС);

- сведения о подведомственном учреждении: муниципальное казенное учреждение «Городской жилищный фонд» г. Вязьмы Смоленской области, учреждено решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 27.03.2018 №19.

**2.3.** Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в 2018 году являлся получателем бюджетных средств.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2018 год подготовлено заключение от 27.03.2019 года в котором установлено:

- несоблюдение ГАБС требований Инструкции №191н при составлении годовой бюджетной отчётности (подробно указано в Приложении №3);

- кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **2 432,0** тыс. рублей или **93,0**% уточненных бюджетных назначений. Неисполнение расходов за 2018 год составило в сумме **183,5** тыс. рублей. В Пояснительной записке (ф.0503160) не указаны причины невыполнения плановых показателей;

- согласно сведениям (ф. 0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла **25,8** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность отсутствует, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность уменьшилась на **25,8** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года отсутствовала, по состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность так же отсутствует.

**2.4.** Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году являлся главным администратором расходов бюджета городского поселения.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2018 год подготовлено заключение от 29.03.2019 года (Приложение №4) в котором установлено:

- предоставленная бюджетная отчётность Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, являющегося до момента реорганизации главным распорядителем бюджетных средств сформирована и предоставлена вновь преобразованном Комитетом по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по состоянию 01.01.2019 года, следовало сформировать и предоставить реорганизуемым субъектом бюджетной отчетности на дату реорганизации, а именно по состоянию на 20.07.2018 года;

- предоставленная бюджетная отчетность не соответствует требованиям Федерального закона №402-ФЗ, в части не предоставления бухгалтерской отчетности на дату реорганизации; требованиям Инструкции №191н, в части не предоставления бухгалтерской отчетности на дату реорганизации, в части составления, подписания и предоставления отчетности вновь преобразованном Комитетом по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

- предоставленная бюджетная отчетность как носитель финансовой информации о фактической деятельности Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году является недостоверной и неполной.

**2.5.** Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году являлся главным администратором расходов бюджета городского поселения.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2018 год подготовлено заключение от 02.04.2019 года, в котором установлено:

- несоблюдение ГАБС требований Инструкции №191н при составлении годовой бюджетной отчётности (подробно указано в Приложении №5);

- кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **3 609,8** тыс. рублей или **98,6**% уточненных бюджетных назначений. Неисполнение расходов за 2018 год составило в сумме **49,6** тыс. рублей;

- в Пояснительной записке (ф.0503160) не указаны причины невыполнения плановых показателей, данная информация не отражена и в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета», что является нарушением п.163 Инструкции №191н, в части не отражения в ф.0503164, в графе 9 причин невыполнения плановых показателей;

- согласно сведениям о дебиторской задолженности (ф. 0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность отсутствовала, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила в сумме **9,3** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность увеличилась на **9,3** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года отсутствовала. В течение года она увеличилась и составила на 01.01.2019 года в сумме **14,7** тыс. рублей.

**2.6.** Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году являлось главным администратором доходов бюджета городского поселения, являющегося главным распорядителем средств бюджета городского поселения, источника доходов бюджета городского поселения.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2018 год подготовлено заключение от 02.04.2019 года в котором установлено:

- несоблюдение ГАБС требований Инструкции №191н при составлении годовой бюджетной отчётности (подробно указано в Приложении №6);

- согласно ф.0503172 общая сумма задолженности по кредитам на 01.01.2019 года составила в сумме **54 751,3** тыс. рублей, в том числе:

задолженность по бюджетным кредитам, выданным из областного бюджета бюджету поселения для частичного покрытия дефицита в сумме **40 751,3** тыс. рублей;

задолженность по кредитам кредитных организаций в сумме **14 000,0** тыс. рублей, срок погашения задолженности 13.08.2019 года;

- доходы бюджета, согласно ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» при плане в сумме **212 796,2** тыс. рублей, исполнены в сумме **198 416,6** тыс. рублей или на **93,2**% от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год;

- согласно (ф. 0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла в сумме **73 764,1** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность отсутствует;

- кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла **0,3** тыс. рублей по состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность отсутствует.

Установленные в заключениях нарушения и замечания, а именно не соответствие представленной бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н, не оказывают влияния на годовую бюджетную отчётность за 2018 год главных администраторов бюджетных средств, однако свидетельствуют о несоблюдении требований Инструкции № 191н.

Анализ предоставленных форм бухгалтерской отчетности, их соответствие требованиям Инструкции №191н, в основном позволяет сделать вывод о достоверности и полноте, представленной годовой бюджетной отчетности как носителя финансовой информации о фактической деятельности главных администраторов бюджетных средств в 2018 году.

**2.7.** В составе годовой бюджетной отчётности ГАБС финансовым управлением предоставлен годовой отчёт об исполнении бюджета за 2018 год муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области (далее – МБУЖКХ «ВКУ»).

В соответствии с п.1 ст.15 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения «Вяземского района» Смоленской области до его рассмотрения в Совете депутатов Вяземского городского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю поверку бюджетной отчётности главных распределителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Вяземского городского поселения.

Согласно данных формы ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» по состоянию на 01.01.2019 года Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области имеет подведомственное бюджетное учреждение, а именно: муниципальное бюджетное учреждение жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области, которое является получателем бюджетных средств.

Таким образом, в соответствии с п.1 ст.15 Положения о бюджетном процессе внешнюю проверку годового отчета МБУЖКХ «ВКУ» Контрольно-ревизионная комиссия не проводит.

**2.8.** Итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств:

1) В таблице №1 представлены результаты исполнения бюджета городского поселения за 2018 год ГАБС по доходам и расходам в соответствии с предоставленными формами (ф.0503127) в составе годовой бюджетной отёчности.

Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ГАБС | доходы исполнено | расходы исполнено | неисполненные назначения |
| 1 | Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 641,5 | 204160,2 | -203518,7 |
| 2 | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 198416,7 | 3543,6 | +194873,1 |
| 3 | Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 14125,9 | 1171,8 | +12954,1 |
| 4 | Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области |  | 3609,8 | -3609,8 |
|  | Итого: | 213184,1 | 212485,4 | +698,7 |

2) В таблице №2 представлена информация по дебиторской задолженности ГАБС на начало 2018 года и по состоянию на 01.01.2019 года в соответствии с предоставленными формами (ф.0503169) в составе годовой бюджетной отёчности.

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ГАБС | дебиторская задолженность на 01.01.18 г. | дебиторская задолженность на 01.01.19 | откл.  (+,-) |
| 1 | Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 12102,2 | 22820,5 | +10718,3 |
| 2 | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 73764,1 | 0,0 | -73764,1 |
| 3 | Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 0,0 | 102773,0 | +102773,0 |
| 4 | Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 0,0 | 9,3 | +9,3 |
| 5 | Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | Итого: | 85866,3 | 125602,8 | +39736,5 |

3) В таблице №3 представлена информация по кредиторской задолженности ГАБС на начало 2018 года и по состоянию на 01.01.2019 года в соответствии с предоставленными формами (ф.0503169) в составе годовой бюджетной отёчности.

Таблица №3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ГАБС | кредиторская задолженность на 01.01.18 г. | кредиторская задолженность на 01.01.19 г. | откл. |
| 1 | Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 8590,8 | 2527,1 | -6063,7 |
| 2 | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 0,3 | 0,0 | -0,3 |
| 3 | Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 0,0 | 7566,5 | +7566,5 |
| 4 | Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 0,0 | 14,7 | +14,7 |
| 5 | Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 102,2 | 0,0 | -102,2 |
|  | Итого: | 8693,3 | 10108,3 | +1415,0 |

4) Показатели таблиц №1,2,3 свидетельствуют о том, что по данным годовой бюджетной отчетности ГАБС:

1) общий объем доходов в 2018 году составил в сумме **213 184,1** тыс. рублей;

2) общий объем расходов в 2018 году составил в сумме **212 485,4** тыс. рублей;

3) превышение доходов над расходами составили в сумме **698,7** тыс. рублей;

4) общая сумма дебиторской задолженности на начало 2018 года составляла в сумме **85 866,3** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила в сумме **125 602,8** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность увеличилась на **39 736,5** тыс. рублей, или в **1,5** раза;

5) общая сумма кредиторской задолженности на начало 2018 года составляла в сумме **8 693,3** тыс. рублей, в течение года увеличилась на **1 415,0** тыс. рублей или в **1,2** раза и составила на 01.01.2019 года в сумме **10 108,3** тыс. рублей.

**3. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной годовой бюджетной отчётности городского поселения за 2018 год**

В соответствии с п.4 ст.15 Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении, годовая бюджетная отчётность предоставлена в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 1 апреля 2018 года), а именно 28.03.2019 года (вх. от 28.03.2019 №102-А).

Одним из направлений внешней проверки годовой бюджетной отчетности является проверка её соответствия приказу Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

**3.1.** В заключении проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

В соответствии с п.11.2. Инструкции №191н в годовой бюджетной отчетности за 2018 год включены следующие формы отчетности:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC21999C516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC209D9B516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC279E9A516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A27DA92D95CE0B7B16F58802B247B2ED5C2B6AHEZCO);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC279F93516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC229A99516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC2D9F9D516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC2D9693516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC269B93516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=13478CD36DE3A7174AB32A6E0C0C221E347E50096F97039E1DE8E4A49E083CAC481934084B3FB5548E408EFB09C190FBA2C413B80BBF2AE7ZBi9N).

В вышеуказанных формах бюджетной отчетности заполнены обязательные реквизиты: форма по ОКУД, отчетная дата, код субъекта бюджетной отчетности, наименование органа, организующего исполнение бюджета, наименование бюджета, глава по БК, код по ОКТМО, по ОКЕИ, по ОКПО, по ОКВЭД, периодичность, единицы измерения.

В соответствии с п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует п.6 Инструкции № 191н. В соответствии с п.9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

**3.2.** В соответствии с п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEA55F095D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J) составляется в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности [(таблица №1)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CF994D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий [(ф. 0503161)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E556EE55F2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ);

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе информацию об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

Согласно ф.0503161 на 01.01.2019 года в городском поселении функционируют:

- четыре главных распорядителя бюджетных средств;

- получатель бюджетных средств (Совет депутатов городского поселения);

- муниципальное бюджетное учреждение жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области;

- муниципальное казенное учреждение «Городской жилищный фонд» г. Вязьмы Смоленской области.

**3.3.** Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения о результатах деятельности [(ф. 0503162)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFD92D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

(абзац введен [Приказом](consultantplus://offline/ref=9F871A64CB2C44A3224DB1829A1E88A00FB1281A457278EF65F27F3B1837646BE936AC3C2DE189ACC3CFCD5AE92F219394831B6464629D65U9o0O) Минфина России от 02.11.2017 N 176н)

о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности (разъяснения к форме [0503162](consultantplus://offline/ref=9F871A64CB2C44A3224DB1829A1E88A00EB82E194D7078EF65F27F3B1837646BE936AC3C2DE288AFC7CFCD5AE92F219394831B6464629D65U9o0O));

о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

В нарушение п.152 Инструкции №191н в разделе 2 текстовой части Пояснительной записки не раскрыта информация:

- о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

- о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

Показатели ф.0503162 соответствуют показателям ф.0503762, входящей в состав годовой бюджетной отчетности МБУ ЖКХ «ВКУ» г. Вязьмы Смоленской области за 2018 год, а именно:

- на выполнение муниципального задания МБУ ЖКХ «ВКУ» г. Вязьмы Смоленской области на 2018 год выделено **11 745,5** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило в сумме **11 090,0** тыс. рублей, что на **655,5** тыс. рублей меньше плановых назначений.

**3.4.** Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

- сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете [(таблица №3)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CF896D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств [(ф. 0503163)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FED5EF095D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об исполнении бюджета [(ф. 0503164)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFC92D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ [(ф. 0503166)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFF95D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о целевых иностранных кредитах [(ф. 0503167)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFE93D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J).

1) В форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» содержится информация об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за 2018 год.

Согласно решения о бюджете от 25.12.2017 №88 с изменениями по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» утверждены бюджетные назначения в сумме **20 169,3** тыс. рублей. Согласно ф.0503163 в бюджетной росписи по данному подразделу утверждены бюджетные назначения в сумме **19 489,1** тыс. рублей, отклонения составили в сумме **680,2** тыс. рублей. Причиной изменений показателей бюджетной росписи являлось уведомление от 28.12.2018 №99427 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с п.162 Инструкции №191н в графе 5 ф.0503163 указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=4D3E4340C9F8CA35CDF7DD1E5554896A8522978397C9295D3483484C9E6FE7F08F560DC82104EE9EE61C50E270u7y3L) Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

В нарушение п.162 Инструкции №191н в графе 5 ф.0503163 не указаны правовые основания внесения изменений в бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств.

2) Проверено соответствие показателей [ф.0503164](consultantplus://offline/ref=0F84ABA2609031CC2EC233300CF670335CAA317254AA34EAAD8D0FF8F039A2A481773DC44A84327EB86D518E5CA19CE885E2F0D084FAW6K7I) обобщённым данным по исполнению бюджета показателям [ф.0503117](consultantplus://offline/ref=0F84ABA2609031CC2EC233300CF670335CAA317254AA34EAAD8D0FF8F039A2A481773DC14A863770EF37418A15F598F78CFFEED19AF96E5CW8K8I), сформированного на отчетную дату, расхождений не установлено.

**3.5.** Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFE90D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503169)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5DFA97D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета [(ф. 0503171)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5DFD91D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах [(ф. 0503172)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5DFD9BD99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об изменении остатков валюты баланса [(ф. 0503173)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5DFC97D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств [(ф. 0503175)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E25BED59F2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ);

- сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале [(ф. 0503174)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E25BEA5CF2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств [(ф. 0503178)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5FFF9AD99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства [(ф. 0503190)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E35EEF5FF2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ).

1) В соответствии с п.170.2 Инструкции №191н проведена проверка соответствия показателей ф.0503175 показателям ф.0503128, расхождений не установлено.

2) В соответствии с п.170.2 Инструкции №191н показатели граф 7, 8 ф.0503175 отражены в текстовой части раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=DEDA055A5EF654BD837C3B18CB92AF40F2001C150586458B87B7ADB05F362784A69350466AA947DE5007C0AA085598CB9339CF7156409A31a0MFJ).

3) Согласно [(ф. 0503178)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5FFF9AD99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J) «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» средства во временном распоряжении на начало года составляли в сумме **1 336,1** тыс. рублей на конец отчетного периода в сумме **0,05** рублей.

**3.6.** Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения об особенностях ведения бюджетного учета [(таблица №4)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CF89AD99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля [(таблица №5)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFB90D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о проведении инвентаризаций [(таблица №6)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFB94D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E257E95CF2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ);

- сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля [(таблица №7)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFA92D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [п.8](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22EE54BC0DBDC6DFCF91C4A275DA31E5CBiCEDJ) Инструкции №191н ввиду отсутствия числовых значений показателей.

1) В нарушение п.157 Инструкции №191н в графе 1 таблицы №5 указан тип контрольных мероприятий, необходимо указывать проверяемый период.

2) В соответствии с п.158 Инструкции №191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация), таблица №6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=7F3D6E5DB9667202195B786E9C511195C0AFAED210D5FF90FC6E41E90883B28A549AFD6C142570123BA7F7B32245AC3BDE7F009574B22376HFjEH).

Согласно представленной таблицы №6 при проведении инвентаризации, на основании приказов о проведении инвентаризации расхождений не установлено. Следовательно, в соответствии с п.158 Инструкции №191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица №6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=7F3D6E5DB9667202195B786E9C511195C0AFAED210D5FF90FC6E41E90883B28A549AFD6C142570123BA7F7B32245AC3BDE7F009574B22376HFjEH).

Таким образом, в нарушение п.158 Инструкции №191н факт проведения годовой инвентаризации не отражён в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=7F3D6E5DB9667202195B786E9C511195C0AFAED210D5FF90FC6E41E90883B28A549AFD6C142570123BA7F7B32245AC3BDE7F009574B22376HFjEH).

3) Согласно п.152 раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, согласно [п.8](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22EE54BC0DBDC6DFCF91C4A275DA31E5CBiCEDJ) Инструкции№191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В соответствии с п.8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период (в разделе 5).

В соответствии с п.152 Инструкции №191н в разделе 5 Пояснительной записки указаны формы бюджетной отчетности, показатели которых не имеют числового значения.

4) В соответствии с п.174 Инструкции №191н информация в ф.0503296 содержит обобщенные за отчетный период данные об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.

Согласно ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам по Вяземскому городскому поселению» принято денежных обязательств с начала года по судебным решениям в сумме 5 331,8 тыс. рублей, исполнено денежных обязательств в сумме **4 953,9** тыс. рублей, не исполнено по решениям судов на 01.01.2019 года в сумме **377,9** тыс. рублей.

На основании п.174 Инструкции №191н в справочной [таблице](consultantplus://offline/ref=65B7BD4974C173553DDAB1B598D88A40A87A10AA17C743E372C422373AC8FFCD04E51BA713454C116BE936E58C0800F727A574655880hFT4L) по неисполненным решениям судов раскрываются сведения о неисполненных на отчетную дату денежных обязательствах по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации (судебным актам иностранных (международных) судов), отраженных в графе 8 сведений [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=65B7BD4974C173553DDAB1B598D88A40A87A10AA17C743E372C422373AC8FFCD04E51BA713404C116BE936E58C0800F727A574655880hFT4L) с указанием кодов классификации операций сектора государственного управления (графа 1), общего количества неисполненных учреждением документов (графа 2) и общей суммы по неисполненным документам (графа 3).

При этом данные графы 3 справочной [таблицы](consultantplus://offline/ref=65B7BD4974C173553DDAB1B598D88A40A87A10AA17C743E372C422373AC8FFCD04E51BA713454C116BE936E58C0800F727A574655880hFT4L) должны соответствовать данным графы 8 Сведений [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=65B7BD4974C173553DDAB1B598D88A40A87A10AA17C743E372C422373AC8FFCD04E51BA713404C116BE936E58C0800F727A574655880hFT4L).

В нарушение п.174 Инструкции №191н графа 8 ф.0503296 не заполнена, фактически сумма не исполненных денежных обязательств составляет в сумме **377,9** тыс. рублей (графа 4-графа 5), что должно быть отражено в графе 8 ф.0503296.

В нарушение п.174 Инструкции №191н в справочной [таблице](consultantplus://offline/ref=65B7BD4974C173553DDAB1B598D88A40A87A10AA17C743E372C422373AC8FFCD04E51BA713454C116BE936E58C0800F727A574655880hFT4L) по неисполненным решениям судов не раскрыты сведения о неисполненных на отчетную дату денежных обязательствах по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации, не указаны коды классификации операций сектора государственного управления (графа 1), общего количества неисполненных учреждением документов (графа 2) и общей суммы по неисполненным документам (графа 3).

В соответствии с п.174 Инструкции №191н одновременно в текстовой части Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=65B7BD4974C173553DDAB1B598D88A40A87A10AA17C743E372C422373AC8FFCD04E51BA21B43451339B326E1C55D09E923BF6A634683FDDBhBT3L) раскрывается информация о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения.

В нарушение п.174 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки 0503160) не раскрыта информация о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения.

Указанные выше недостатки, а именно не соответствие представленной бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н, не оказывают влияния на годовую бюджетную отчётность за 2018 год, предоставленную Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, однако свидетельствуют о несоблюдении требований Инструкции № 191н.

Анализ предоставленных форм бухгалтерской отчетности, их соответствие требованиям Инструкции №191н, в основном позволяет сделать вывод о достоверности и полноте, представленной годовой бюджетной отчетности.

**4. Установление соответствия фактического исполнения бюджета плановым показателям**

**4.1.** Бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год принят решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». На момент принятия бюджета городского поселения запланированы следующие параметры:

- общий объем доходов бюджета в сумме **173 386,3** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **24 593,2** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме **24 593,2** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме **159 386,3** тыс. рублей;

- профицит бюджета в сумме **14 000,0** тыс. рублей.

В течение 2018 года в решение Совета депутатов от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения и дополнения.

Окончательно в соответствии с изменениями и дополнениями уточненные параметры бюджета городского поселения на 2018год составили:

- общий объем доходов бюджета в сумме **226 276,1** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **66 382,4** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме **66 072,8** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме **228 027,5** тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме **1 751,4** тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что в результате изменений и дополнений доходы бюджета уточнены (увеличены) на **52 889,8** тыс. рублей или на **30,5**%, расходы уточнены (увеличены) на **68 641,2** тыс. рублей или на **43,1**%.

К концу отчетного периода превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета составил **1 751,4** тыс. рублей. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения изменялись в течении отчетного финансового года за счет увеличения объема распределяемых остатков средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2018 года. Источниками финансирования дефицита бюджета предусмотрены кредиты кредитных организаций в сумме **14 000,0** тыс. рублей и изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме **1 751,4** тыс. рублей.

Согласно предоставленному отчету об исполнении бюджета за 2018 год параметры исполнения составили:

- общий фактический объем доходов составил в сумме **213 184,1** тыс. рублей, в том числе объем собственных доходов составил в сумме **151 478,1** тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений в сумме **61 706,0** тыс. рублей;

- общий фактический объем расходов составил в сумме **212 485,4** тыс. рублей;

- фактическое превышение доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме **698,7** тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета план по доходам выполнен на **94,2**%, объем невыполнения составил **13 092,0** тыс. рублей. Поступления собственных доходов составило в сумме **151 478,1** тыс. рублей или **94,7**% плана, объем невыполнения составил **8 415,6** тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили в сумме **61 706,0** тыс. рублей или **93,0**% плана, недополучено **4 676,4** тыс. рублей.

План по расходам выполнен на **93,2**%. Объем невыполнения составил в сумме **15 542,1** тыс. рублей. Остаток средств на счете бюджета на 01.01.2019 года (согласно ф.0503120) составил в сумме **2 450,1** тыс. рублей.

Организация исполнения бюджета городского поселения в 2018 году возлагалась на финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Внешний муниципальный финансовый контроль в 2018 году осуществлялся Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В рамках текущего контроля за исполнением бюджета Вяземского городского поселения Контрольно-ревизионной комиссией подготовлены и направлены в адрес Главы муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области и Главы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 7 заключений на проекты решений Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88«О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (от 14.02.2018 года, от 20.03.2018 года, от 23.03.2018 года, от 11.04.2018 года, от 07.06.2018 года, от 12.07.2018 года, от 20.09.2018 года, от 28.12.2018 года).

**4.2. Администрирование доходов**

Согласно анализа исполнения бюджета городского поселения за 2018 год общие доходы бюджета составили в сумме **213 184,1** тыс. рублей или исполнены на **94,2%** к уточненным плановым показателям (**226 276,1** тыс. рублей).

В заключении проведена оценка фактического исполнения доходов бюджета городского поселения за 2018 год в сравнении с показателями, утвержденными в решении о бюджете на 2018 год (с учетом внесенных изменений и дополнений), а также проверка тождественности показателей, предусмотренных в решении о бюджете показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год. Данные анализа представлены в таблице №4.

Таблица №4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида дохода | Первоначальный план | Окончательный план | Отклонение плана | Факт | Отклонение факта от плана | % выполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 98491,2 | 100491,2 | +2000,0 | 97794,6 | -2696,6 | 97,3 |
| Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации | 5178,1 | 5178,1 | 0,0 | 5508,3 | +330,2 | 106,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 12587,3 | 12587,3 | 0,0 | 11335,1 | -1252,2 | 90,1 |
| Земельный налог | 23020,3 | 28154,1 | +5133,8 | 22069,6 | -6084,5 | 78,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 3,0 | +3,0 | 3,1 | +0,1 | 103,3 |
| **Итого налоговые доходы:** | **139276,9** | **146413,7** | **+7136,8** | **136710,7** | **-9703,0** | **93,4** |
| Доходы от аренды земельных участков | 5525,0 | 5800,0 | +275,0 | 6753,8 | +953,8 | 116,4 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 341,2 | 880,0 | +538,8 | 885,6 | +5,6 | 100,6 |
| Прочие доходы от использования имущества | 3100,0 | 3782,0 | +682,0 | 4046,5 | +264,5 | 107,0 |
| Доходы от продажи земельных участков | 550,0 | 2570,0 | +2020,0 | 2633,6 | +63,6 | 102,5 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 0,0 | 45,5 | +45,5 | 45,4 | -0,1 | 99,8 |
| Прочие поступления от денежных взысканий | 0,0 | 32,6 | +32,6 | 32,6 | 0,0 | 100,0 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений | 0,0 | 369,9 | +369,9 | 369,9 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **9516,2** | **13480,0** | **+3963,8** | **14767,4** | **+1287,4** | **109,6** |
| **Итого собственные доходы:** | **148793,1** | **159893,7** | **+11100,6** | **151478,1** | **-8415,6** | **94,7** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4593,2 | 4593,2 | 0,0 | 4593,2 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды | 0,0 | 18145,9 | +18145,9 | 18145,9 | 0,0 | 100,0 |
| Прочие субсидии бюджетам городских поселений | 20000,0 | 43333,7 | +23333,7 | 38657,3 | -4676,4 | 89,2 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений | 0,0 | 116,4 | +116,4 | 116,4 | 0,0 | 100,0 |
| Доходы бюджетов внутригородских районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов | 0,0 | 193,2 | +193,2 | 193,2 | 0,0 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления:** | **24593,2** | **66382,4** | **+41789,2** | **61706,0** | **-4676,4** | **93,0** |
| **Всего доходы:** | **173386,3** | **226276,1** | **+52889,8** | **213184,1** | **-13092,0** | **94,2** |

Данные таблицы №4 свидетельствуют о том, что в течение 2018 года были внесены изменения в плановые показатели доходной части бюджета городского поселения. Увеличение составило **52 889,8** тыс. рублей, в том числе:

1) план по собственным доходам увеличился на сумму **11 100,6** тыс. рублей, за счет:

- увеличения плана по налогу на доходы физических лиц на **2 000,0** тыс. рублей;

- увеличения плана по земельному налогу на **5 133,8** тыс. рублей;

- увеличения плана по единому сельскохозяйственному налогу на **3,0** тыс. рублей;

- увеличения плана по доходам от аренды земельных участков на **275,0** тыс. рублей;

- увеличения плана по доходам от сдачи в аренду имущества на **538,8** тыс. рублей;

- увеличения плана от прочих доходов от использования имущества на **682,0** тыс. рублей;

- увеличения плана по доходам от продажи земельных участков на **2 020,0** тыс. рублей;

- увеличения плана по доходам от оказания платных услуг на **45,5** тыс. рублей;

- увеличения плана по доходам от прочих поступлений от денежных взысканий на **32,6** тыс. рублей;

- увеличения плана по доходам от реализации иного имущества на **369,9** тыс. рублей;

2) план по безвозмездным поступлениям увеличился на **41 789,2** тыс. рублей, за счет:

- увеличения плана по субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды на **18 145,9** тыс. рублей;

- увеличения плана по прочим субсидиям бюджетам городских поселений на **23 333,7** тыс. рублей;

- увеличения плана по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты городских поселений на **116,4** тыс. рублей;

- увеличения плана по доходам бюджетов городских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов на **193,2** тыс. рублей.

Поступление собственных налоговых и неналоговых доходов составило в сумме **151 478,1** тыс. рублей или **94,7**% от плана, предусмотренного окончательным решением о бюджете городского поселения. Доля собственных доходов городского поселения составила **71,1**% от всех доходов, полученных в 2018 году в бюджет городского поселения (**213 184,1** тыс. рублей), а именно:

- налог на доходы физических лиц исполнен в сумме **97 794,6** тыс. рублей или **97,3**% плана, недополучен доход в сумме **2 696,6** тыс. рублей;

- налог на товары (работы, услуги) исполнен в сумме **5 508,3** тыс. рублей или **106,4**% плана, сверх плана получен доход в сумме **330,2** тыс. рублей;

- налог на имущество физических лиц исполнен в сумме **11 335,1** тыс. рублей или **90,1**% плана, недополучен доход в сумме **1 252,2** тыс. рублей;

- земельный налог исполнен в сумме **22 069,6** тыс. рублей или **78,4**% плана, недополучен доход в сумме **6 084,5** тыс. рублей;

- доходы от аренды земельных участков исполнены в сумме **6 753,8** тыс. рублей или **116,4**% плана, получены сверх плана доходы в сумме **953,8** тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества исполнены в сумме **885,6** тыс. рублей или **100,6**% плана, получены сверх плана доходы в сумме **5,6** тыс. рублей;

- прочие доходы от использования имущества (найм) исполнены в сумме **4 046,5** тыс. рублей или **107,0**% плана, получены сверх плана доходы в сумме **264,5** тыс. рублей;

- доходы от продажи земельных участков исполнены в сумме **2 633,6** тыс. рублей или **102,5**% плана, дополнительно получены доходы в сумме **63,6** тыс. рублей;

- доходы от оказания платных услуг (работ) исполнены в сумме **45,4** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- прочие поступления от денежных взысканий исполнены в сумме **32,6** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений исполнены в сумме **369,9** тыс. рублей или **100,0**% плана.

Из вышеизложенного следует, что сверх плана поступили доходы в сумме **1 617,7** тыс. рублей. Следовательно, в течение 2018 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете городского поселения на 2018 год по полученным сверх плана доходам в сумме **1 617,7** тыс. рублей.

- налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации в сумме **330,2** тыс. рублей;

- доходы от аренды земельных участков в сумме **953,8** тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества в сумме **5,6** тыс. рублей;

- прочие доходы от использования имущества в сумме **264,5** тыс. рублей;

- доходы от продажи земельных участков в сумме **63,6** тыс. рублей.

Таким образом, поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме **61 706,0** тыс. рублей или **93,0**% плана на 2018 год, недополучены доходы в сумме **4 676,4** тыс. рублей, а именно:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнены в сумме **4 593,2** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды исполнены в сумме **18 145,9** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- прочие субсидии бюджетам городских поселений исполнены в сумме **38 657,3** тыс. рублей или **89,2**% плана, недополучен доход в сумме **4 676,4** тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений исполнены в сумме **116,4** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- доходы бюджетов городских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов исполнены в сумме **193,2** тыс. рублей или **100,0**% плана.

Общее поступление по всем источникам доходов составило в сумме **213 184,1** тыс. рублей или **94,2**% плана поступлений в бюджет в 2018 году (**226 276,1** тыс. рублей), недополучены доходы в сумме **13 092,0** тыс. рублей.

В ходе подготовки заключения проведен анализ выполнения доходной части бюджета по собственным доходам 2018 года по отношению к 2017 году. Данные представлены в таблице №5.

Таблица №5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2018 год | | | Факт 2017 год | 2018 год к 2017 году | |
| Годовой план | Факт | % % выполнения | Отклонение факт | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 100491,2 | 97794,6 | 97,3 | 86855,3 | +10939,3 | 112,6 |
| Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации | 5178,1 | 5508,3 | 106,4 | 4630,9 | +877,4 | 118,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 12587,3 | 11335,1 | 90,1 | 11489,1 | -154,0 | 98,7 |
| Земельный налог | 28154,1 | 22069,6 | 78,4 | 28248,7 | -6179,1 | 78,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3,0 | 3,1 | 103,3 | 5,3 | -2,2 | 58,5 |
| **Итого налоговые доходы:** | **146413,7** | **136710,7** | **93,4** | **131229,3** | **+5481,4** | **104,2** |
| Доходы от аренды земельных участков | 5800,0 | 6753,8 | 116,4 | 5171,3 | +1582,5 | 130,6 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 880,0 | 885,6 | 100,6 | 1014,9 | -129,3 | 87,3 |
| Прочие доходы от использования имущества (найм) | 3782,0 | 4046,5 | 107,0 | 2553,1 | +1493,4 | 158,5 |
| Доходы от продажи земельных участков | 2570,0 | 2633,6 | 102,5 | 4076,6 | -1443,0 | 64,6 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 45,5 | 45,4 | 99,8 | 3764,4 | -3719,0 | 1,2 |
| Прочие поступления от денежных взысканий | 32,6 | 32,6 | 100,0 | 137,9 | -105,3 | 23,6 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений | 369,9 | 369,9 | 100,0 | 2260,0 | -1890,1 | 16,4 |
| Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 28,1 | -28,1 | 0,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **13480,0** | **14767,4** | **109,6** | **19006,3** | **-4238,9** | **77,7** |
| **Итого собственные доходы:** | **159893,7** | **151478,1** | **94,7** | **150235,6** | **+1242,5** | **100,8** |

Фактическое исполнение бюджета городского поселения по собственным доходам за 2018 год составило в сумме **151 478,1** тыс. рублей или **94,7**% к годовому плану, из них:

- налоговые доходы в сумме **136 710,7** тыс. рублей или **93,4**% плана;

- неналоговые доходы в сумме **14 767,4** тыс. рублей или **109,6**% плана.

За аналогичный период 2017 года собственных доходов было получено **150 235,6** тыс. рублей, из них:

- налоговые доходы в сумме **131 229,3** тыс. рублей;

- неналоговые доходы в сумме **19 006,3** тыс. рублей.

В 2018 году поступление налоговых доходов возросло к уровню 2017 года на **5 481,4** тыс. рублей или на **4,2**%, поступление неналоговых доходов уменьшилось на **4 238,9** тыс. рублей или на **22,3**%.

Увеличение поступлений налоговых доходов в 2018 году к уровню 2017 года сложилось за счет:

- увеличения поступления налога на доходы физических лиц в сумме **10 939,3** тыс. рублей;

- увеличения поступления налога на товары, производимые на территории Российской Федерации в сумме **877,4** тыс. рублей;

- уменьшения поступления налога на имущество физических лиц в сумме **154,0** тыс. рублей;

- уменьшения поступления земельного налога в сумме **6 179,1** тыс. рублей;

- уменьшения поступления единого сельскохозяйственного налога в сумме **2,2** тыс. рублей.

Уменьшение поступлений неналоговых доходов в 2018 году к уровню 2017 года сложилось за счет:

- уменьшения поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в сумме **129,2** тыс. рублей;

- увеличения поступления доходов от аренды земельных участков в сумме **1 582,5** тыс. рублей;

- уменьшения поступления доходов от продажи земельных участков в сумме **1 443,0** тыс. рублей;

- уменьшения поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений в сумме **1 890,1** тыс. рублей;

- уменьшения поступления доходов от оказания платных услуг (работ), в сумме **3 719,0** тыс. рублей;

- увеличения поступления доходов от использования имущества (найм) в сумме **1 493,4** тыс. рублей;

- уменьшения поступления доходов от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев в сумме **28,1** тыс. рублей.

Расхождений плановых показателей доходов бюджета поселения, утвержденных решением о бюджете поселения, с показателями, отраженными в годовом отчете, не выявлено.

Проведен анализ сопоставления данных отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств ф.0503127 и данных отчета об исполнении бюджета городского поселения ф.0503117 расхождений не установлено.

Таким образом, при проведении внешней проверки годового отчета установлено: общая сумма доходов бюджета городского поселения в 2018 году составила в сумме **213 184,1** тыс. рублей.

**4.3. Исполнение расходов**

Решением о бюджете на 2018 год расходы бюджета городского поселения были утверждены в сумме **159 386,3** тыс. рублей. Окончательный годовой план составил **228 027,5** тыс. рублей, что больше первоначально утвержденных показателей на **68 641,2** тыс. рублей или на **43,1**%.

План по расходам бюджета городского поселения исполнен в сумме **212 485,4** тыс. рублей или **93,2**% плана, неисполнение составило в сумме **15 542,1** тыс. рублей.

Структура и динамика бюджета городского поселения в части расходов в 2018 году представлены в таблице №6.

Таблица №6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | Первоначальный план | Окончательный план | Отклонения | Факт исполнения | Отклонения факта от плана | % исполнения |
| **Общегосударственные вопросы в т.ч.** | **01** | **00** | **16472,7** | **19167,2** | **+2694,5** | **18034,9** | **-1132,3** | **94,1** |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 3373,5 | 2562,7 | -810,8 | 2379,3 | -183,4 | 92,8 |
| Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 01 | 06 | 0,0 | 52,7 | +52,7 | 52,7 | 0,0 | 100,0 |
| Проведение выборов | 01 | 07 | 0,0 | 337,4 | +337,4 | 337,4 | 0,0 | 100,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 3500,0 | 0,1 | -3499,9 | 0,0 | -0,1 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 9599,2 | 16214,3 | +6615,1 | 15265,5 | -948,8 | 94,1 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **0,0** | **8326,1** | **+8326,1** | **8300,0** | **-26,1** | **99,7** |
| Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 03 | 09 | 0,0 | 8326,1 | 8326,1 | 8300,0 | -26,1 | 99,7 |
| **Национальная экономика в т.ч.** | **04** | **00** | **61855,6** | **82872,8** | **+21017,2** | **76219,2** | **-6653,6** | **92,0** |
| Транспорт | 04 | 08 | 425,0 | 472,0 | +47,0 | 39,8 | -432,2 | 8,4 |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 58864,6 | 80662,4 | +21797,8 | 75029,4 | -5633,0 | 93,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 2566,0 | 1738,4 | -827,6 | 1150,0 | -588,4 | 66,2 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство в т.ч.** | **05** | **00** | **70512,6** | **106920,7** | **+36408,1** | **99249,2** | **-7671,5** | **92,8** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 13095,8 | 18431,9 | +5336,1 | 16555,8 | -1876,1 | 89,8 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 15134,5 | 20169,3 | +5034,8 | 17722,4 | -2446,9 | 87,9 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 42282,3 | 68319,5 | +26037,2 | 64971,0 | -3348,5 | 95,1 |
| **Образование в т.ч.** | **07** | **00** | **150,0** | **212,6** | **+62,6** | **193,2** | **-19,4** | **90,9** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 150,0 | 212,6 | +62,6 | 193,2 | -19,4 | 90,9 |
| **Культура, кинематография в т.ч.** | **08** | **00** | **1654,8** | **3184,4** | **+1529,6** | **3184,4** | **0,0** | **100,0** |
| Культура | 08 | 01 | 1654,8 | 3184,4 | +1529,6 | 3184,4 | 0,0 | 100,0 |
| **Социальная политика в т.ч.** | **10** | **00** | **287,7** | **4270,6** | **+3982,9** | **4270,5** | **-0,1** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 287,7 | 288,9 | +1,2 | 288,9 | 0,0 | 100,0 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 0,0 | 3981,7 | +3981,7 | 3981,6 | -0,1 | 100,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** | **380,0** | **621,2** | **+241,2** | **591,0** | **-30,2** | **95,1** |
| **Периодическая печать и издательство** | **12** | **00** | **720,0** | **1051,9** | **+331,9** | **1051,8** | **-0,1** | **100,0** |
| **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **13** | **00** | **1500,0** | **1400,0** | **-100,0** | **1391,2** | **-8,8** | **99,4** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14** | **00** | **5852,9** | **0,0** | **-5852,9** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Всего расходов** |  |  | **159386,3** | **228027,5** | **+68641,2** | **212485,4** | **-15542,1** | **93,2** |

Данные таблицы подтверждают, что:

1) первоначально «Общегосударственные вопросы» планировались в сумме **16 472,7** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **19 167,2** тыс. рублей, что на **2 694,5** тыс. рублей больше первоначальных плановых показателей. Фактическое исполнение составило **18 034,9** тыс. рублей, что на **1 132,3** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **94,1**% от плана;

2) первоначально расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» не планировались, окончательно утверждены в сумме **8 326,1** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **8 300,0** тыс. рублей, что на **26,1** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **99,7**% от плана;

3) первоначально расходы по разделу «Национальная экономика» планировались в сумме **61 855,6** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **82 872,8** тыс. рублей, что на **21 017,2** тыс. рублей больше первоначальных плановых показателей. Фактическое исполнение составило **76 219,2** тыс. рублей, что на **6 653,6** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **92,0**% от плана;

4) первоначально расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планировались в сумме **70 512,6** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **106 920,7** тыс. рублей, что на **36 408,1** тыс. рублей больше первоначальных плановых показателей. Фактическое исполнение составило **99 249,2** тыс. рублей, что на **7 671,5** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **92,8**% от плана;

5) первоначально расходы по разделу «Образование» планировались в сумме **150,0** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **212,6** тыс. рублей, что на **62,6** тыс. рублей больше первоначальных плановых показателей. Фактическое исполнение составило **193,2** тыс. рублей, что на **19,4** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **90,9**% от плана;

6) первоначально расходы по разделу «Культура, кинематография» планировались в сумме **1 654,8** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **3 184,4** тыс. рублей, что на **1 529,6** тыс. рублей больше первоначальных плановых показателей. Фактическое исполнение составило **3 184,4** тыс. рублей, что составляет **100,0**% от плана;

7) первоначально расходы по разделу «Социальная политика» планировались в сумме **287,7** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **4 270,6** тыс. рублей, что на **3 982,9** тыс. рублей больше первоначальных плановых показателей. Фактическое исполнение **4 270,6** тыс. рублей или **100,0**% от плана;

8) первоначально расходы по разделу «Физическая культура и спорт» планировались в сумме **380,0** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **621,2** тыс. рублей, что на **241,2** тыс. рублей больше первоначальных плановых показателей. Фактическое исполнение составило **591,0** тыс. рублей, что на **30,2** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **95,1**% от плана;

9) первоначально расходы по разделу «Периодическая печать и издательство» планировались в сумме **720,0** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **1 051,9** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **1 051,9** тыс. рублей или **100,0**% от плана;

10) первоначально расходы по разделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» планировались в сумме **1 500,0** тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме **1 400,0** тыс. рублей, что на **100,0** тыс. рублей меньше первоначальных плановых показателей. Фактическое исполнение составило **1 391,2** тыс. рублей, что на **8,8** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **99,4**% от плана.

Из вышеизложенного следует, что основную долю расходов бюджета городского поселения в 2018 году составили расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - **46,6**%; по разделу «Национальная экономика» - **35,9**%; по разделу «Общегосударственные вопросы» - **8,5**%.

Распределение оставшихся расходов сложилось следующим образом: по разделу «Национальная безопасность» - **3,9**%, по разделу «Социальная политика» - **2,0**%; по разделу «Культура, кинематография» - **1,5**%; по разделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» - **0,7**%; по разделу «Периодическая печать и издательство» - **0,5**%; по разделу «Физическая культура и спорт» - **0,3**%; «Образование» - **0,1**%.

Анализ исполнения бюджета городского поселения за 2018 год показал, что расходы по обязательствам бюджета исполнены в сумме **212 485,4** тыс. рублей или **93,2**% от утвержденного годового объема расходов бюджета. Объем неисполненных бюджетных назначений составил **15 542,1** тыс. рублей или **6,8**% от объема годовых плановых назначений.

При подготовке заключения установлены расхождения плановых показателей в ф.0503117 «Расходы бюджета» от показателей, утвержденных в Приложениях к решению Совета депутатов Вяземского городского поселения «Вяземского района» Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»» (с изменениями).

В сводную бюджетную роспись внесены изменения на основании приказа заместителя начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 29.12.2018 №142.

В соответствии с п.3 ст.217 БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в решение о бюджете, в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов.

Согласно ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» показатели решения о бюджете не соответствуют бюджетной росписи на сумму уведомления от 28.12.2018 №99427 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а именно на **680,2** тыс. рублей.

Расходы уменьшены по разделу «Коммунальное хозяйство» на **680,2** тыс. рублей.

Изменения плановых показателей, указанных в ф.0503117 соответствует показателям ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств».

Анализ исполнения расходной части бюджета городского поселения за 2018 год в сравнении с расходами бюджета 2017 года представлены в таблице №7.

Таблица №7 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | Факт исполнения 2017 год | Факт исполнения 2018 год | Отклонения 2018 к 2017 году | % исполнения 2018 к 2017 году |
| **Общегосударственные вопросы в т.ч.** | **01** | **00** | **8480,6** | **18034,9** | **+9554,3** | **212,7** |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 2067,2 | 2379,3 | +312,1 | 115,1 |
| Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 01 | 06 | 0,0 | 52,7 | +52,7 | 0,0 |
| Проведение выборов | 01 | 07 | 0,0 | 337,4 | +337,4 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 6413,4 | 15265,5 | +8852,1 | 238,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **0,0** | **8300,0** | **+8300,0** | **0,0** |
| Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 03 | 09 | 0,0 | 8300,0 | +8300,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика в т.ч.** | **04** | **00** | **133859,4** | **76219,2** | **-57640,2** | **56,9** |
| Транспорт | 04 | 08 | 4018,0 | 39,8 | -3978,2 | 1,0 |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 126849,3 | 75029,4 | -51819,9 | 59,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 2992,1 | 1150,0 | -1842,1 | 38,4 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство в т.ч.** | **05** | **00** | **154096,4** | **99249,2** | **-54847,2** | **64,4** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 89586,2 | 16555,8 | -73030,4 | 18,5 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 18625,9 | 17722,4 | -903,5 | 95,1 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 45884,3 | 64971,0 | +19086,7 | 141,6 |
| **Образование в т.ч.** | **07** | **00** | **140,9** | **193,2** | **+52,3** | **137,1** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 140,9 | 193,2 | +52,3 | 137,1 |
| **Культура, кинематография в т.ч.** | **08** | **00** | **1403,6** | **3184,4** | **+1780,8** | **226,9** |
| Культура | 08 | 01 | 1403,6 | 3184,4 | +1780,8 | 226,9 |
| **Социальная политика в т.ч.** | **10** | **00** | **2652,5** | **4270,5** | **+1618,0** | **161,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 284,3 | 288,9 | +4,6 | 101,6 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 2368,2 | 3981,6 | +1613,4 | 168,1 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** | **309,9** | **591,0** | **+281,1** | **190,7** |
| **Периодическая печать и издательство** | **12** | **00** | **717,4** | **1051,8** | **+334,4** | **146,6** |
| **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **13** | **00** | **2008,5** | **1391,2** | **-617,3** | **69,3** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14** | **00** | **16728,8** | **0,0** | **-16728,8** | **0,0** |
| **Всего расходов** |  |  | **320398,0** | **212485,4** | **-107912,6** | **66,3** |

Исполнение расходной части бюджета Вяземского городского поселения в 2018 году составило **212 485,4** тыс. рублей, что на **107 912,6** тыс. рублей меньше факта исполнения бюджета по расходам 2017 года (**320 398,0** тыс. рублей) или на **33,7**%.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом расходы:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» увеличились на **9 554,3** тыс. рублей или в **2,1** раза;

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2018 году расходы исполнены в сумме **8 300,0** тыс. рублей или на **100,0**%;

- по разделу «Национальная экономика» в 2018 году расходы уменьшились на **57 640,2** тыс. рублей или на **43,1**%;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2018 году расходы уменьшились на **54 847,2** тыс. рублей или на **35,6**%;

- по разделу «Образование» в 2018 году расходы увеличились на **52,3** тыс. рублей или на **37,1**%;

- по разделу «Культура, кинематография» в 2018 году расходы увеличились на **1 780,8** тыс. рублей или в **2,3** раза;

- по разделу «Социальная политика» в 2018 году расходы увеличились на **1 618,0** тыс. рублей или на **61,0**%;

- по разделу «Физическая культура и спорт» в 2018 году расходы увеличились на **281,1** тыс. рублей или на **90,7**%;

- по разделу «Периодическая печать и издательство» в 2018 году расходы увеличились на **34,4** тыс. рублей или на **46,6**%;

- по разделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в 2018 году расходы уменьшились на **617,3** тыс. рублей или на **30,7**%.

Основное уменьшение расходов в 2018 году, к аналогичному периоду прошлого года, связано с уменьшением расходов по разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга».

Увеличение расходов в 2018 году, к аналогичному периоду прошлого года связано с увеличением расходов по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Периодическая печать».

**5. Проверка достоверности и согласованности отдельных форм бюджетной отчетности**

При подготовке заключения проведен анализ тождественности, сопоставимости и взаимосвязи показателей доходов и расходов бюджета поселения, отраженных в предоставленных формах бюджетной отчетности.

В результате установлены недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности:

**5.1.Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)**

Согласно ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии п.146 Инструкции №191н ф.0503123 «Отчет о движении денежных средств» составляется и представляется получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета и содержит данные о движении денежных средств на счетах в рублях и иностранной валюте, открытых в подразделениях Банка России, в кредитных организациях, органах, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджета, а также в кассе учреждения, в том числе средства во временном распоряжении, по состоянию на 1 июля, 1 января года, следующего за отчетным.

При анализе ф.0503123 установлены нарушения требований ст.34 БК РФ, в части неэффективного использования бюджетных средств городского поселения, в результате оплаты штрафов, пени в сумме **25,2** тыс. рублей:

- штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в сумме **5,2** тыс. рублей;

- штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) в сумме **20,0** тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств в сумме **25,2** тыс. рублей в 2018 году привело к увеличению расходной части бюджета городского поселения, чем допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 БК РФ.

Повышение эффективности бюджетных расходов является одной из важней­­­ших задач, стоящих перед органами государственной власти и местного самоуправления.

**5.2. Баланс исполнения бюджета** [**(ф.0503120)**](consultantplus://offline/ref=D7EB674C836C25F02CF2F25D4471823B7E71C69777135BD4D748F9DEC6BB76DB7CB32A930CC6993C6264625B4E42F2963F50D75ACBBA16C2YCd8I)

Согласно п.111 Инструкции №191н в группе граф 3 - 5 ф.0503120 отражаются данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), которые должны соответствовать данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс) с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=FF46DAD8A9122C04FB06D58D94CBC48C8305BF945CDFD01C202E1AC0FDCE08EBD29D9E1659E892F9EEBF71E0982572920CEA4F68287F51cFI).

Согласно сведений ф.0503120:

1) Стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2018 года составляла в сумме **1 853,2** тыс. рублей, на конец отчетного периода в сумме **2 113,9** тыс. рублей, что соответствует ф.0503168.

Поступления основных средств в 2018 году в городском поселении составили в сумме **5 655,6** тыс. рублей.

Сумма выбытия составила в сумме **5 394,9** тыс. рублей.

2) Материальные запасы по состоянию на 01.01.2018 года составили **142,7** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года – **101,1** тыс. рублей. Сумма поступлений в 2018 году составила **1 236,5** тыс. рублей, сумма выбытия составила **1 278,1** тыс. рублей. По сравнению с остатками на начало года уменьшение стоимости материальных запасов составило **41,6** тыс. рублей, что соответствует ф.0503168.

3) Нефинансовые активы имущества казны по состоянию на 01.01.2018 года составили **1 172,2** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года – **1 229,3** тыс. рублей.

4) Остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2018 года составил в сумме **1 751,4** тыс. рублей, на конец отчётного периода в сумме **2 450,1** тыс. рублей.

В соответствии с п.111 Инструкции №191н в ф.0503120 отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), которые соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

Однако, при подготовке заключения установлены несоответствия показателей ф.0503120, по дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на начало года показателям на конец отчетного периода предыдущего года, а именно:

- по дебиторской задолженности в сумме **47 415,8** тыс. рублей;

- по кредиторской задолженности в сумме **22 267,1** тыс. рублей;

Согласно п.111 Инструкции №191н в группе граф 3 - 5 ф.0503120 отражаются данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), которые должны соответствовать данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс) с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=FF46DAD8A9122C04FB06D58D94CBC48C8305BF945CDFD01C202E1AC0FDCE08EBD29D9E1659E892F9EEBF71E0982572920CEA4F68287F51cFI).

В соответствии с п.170 Инструкции №191н сведения [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=BFE1B12D1B97AAE6B08D5F73E878F690CAB3DD8A7E1E319A7EF618BE3C68344ED7F0DE9AEE7A50AD8C81E905C01D9C1268F2F3057011hC4AJ) содержат обобщенные за отчетный период данные об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и баланса исполнения бюджета, а также иных отчетов (сведений), содержащих показатели на начало отчетного периода.

Сведения [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=BFE1B12D1B97AAE6B08D5F73E878F690CAB3DD8A7E1E319A7EF618BE3C68344ED7F0DE9AEE7A50AD8C81E905C01D9C1268F2F3057011hC4AJ) оформляются главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором, администратором доходов бюджета, финансовым органом, органом, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности и деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение, с обособлением изменений показателей на начало отчетного периода по соответствующим кодам причин изменений вступительного баланса.

Фактически в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки ф.0503173 отсутствует в составе годовой бюджетной отчетности.

Таким образом, в нарушение п.170 Инструкции №191н при изменении показателей на конец отчетного периода предыдущего года сведения об изменении остатков валюты баланса [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=FF46DAD8A9122C04FB06D58D94CBC48C8305BF945CDFD01C202E1AC0FDCE08EBD29D9E1659E892F9EEBF71E0982572920CEA4F68287F51cFI) не заполнены и не предоставлены.

Согласно п.170 Инструкции №191н показатели, отраженные в сведениях [(ф. 0503173)](consultantplus://offline/ref=B739BFB22C07D2A883882B3C2F29D43D6B4EBDAE1DBAEA6CF8E0610005CB54B6D697A2C86414C281C11BAACB4D18C41C180144A07533Y4DBK), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

В нарушение п.170 Инструкции №191н изменения, внесенные в ф.0503120 не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Из вышеизложенного следует, что изменения, внесенные в ф.0503120 не обоснованы и не подтверждены регистрами бюджетного учета.

**5.3. Дебиторская и кредиторская задолженность**

Согласно сведениям о дебиторской задолженности (ф.0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла в сумме **133 282,1** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **139 871,5** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность увеличилась на **6 589,4** тыс. рублей, или на **4,9**%.

Кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла в сумме **30 960,2** тыс. рублей, в течение года сократилась на **10 730,4** тыс. рублей или на **34,7**% и составила на 01.01.2019 года в сумме **20 229,8** тыс. рублей.

При анализе ф.0503169 годового отчета установлено:

1) В соответствии с п.167 Инструкции №191н в графе 2 ф.0503169 указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему номеру счета бюджетного учета по состоянию на начало года отчетного периода.

Согласно ф.0503169 отчета за 2018 год:

- дебиторская задолженность на 01.01.2018 года составила в сумме **133 282,1** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность на 01.01.2018 года составила в сумме **30 960,2** тыс. рублей.

Согласно ф.0503169 отчета за 2017 год:

- дебиторская задолженность на 01.01.2018 года составила в сумме **85 866,3** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность на 01.01.2018 года составила в сумме **8 693,3** тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что входящие остатки по дебиторской (кредиторской) задолженности на начало 2018 года не соответствуют остаткам, указанным в ф.0503169 годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2017 год.

В нарушение п.167 Инструкции №191н в графе 2 ф.0503169 сумма дебиторской (кредиторской) задолженности по состоянию на начало года отчетного периода не соответствует суммам дебиторской (кредиторской) задолженности, указанной в отчете об исполнении бюджета за 2017 год, а именно:

- дебиторская задолженность увеличилась на **47 415,8** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность увеличилась на **22 267,1** тыс. рублей.

2) При подготовке заключения финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предоставлено дополнение к пояснительной записке 05.04.2019 года (вх. от 05.04.2019 №125-А), в котором указано, что данные по дебиторской (кредиторской) задолженности изменены на основании данных годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области.

В соответствии с п.167 Инструкции №191н показатели, отраженные в сведениях (ф.0503169), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Для подтверждения правомерности изменения остатков финансовое управление предоставило ф.0503169 годового отчета Управления Федеральной налоговой службы по Смоленской области, которая не является регистром бюджетного учета для Вяземского городского поселения.

Следовательно, в нарушение п.167 Инструкции №191н регистры бюджетного учета, подтверждающие показатели, отраженные в сведениях (ф. 0503169) не предоставлены.

3) Сведения о просроченной дебиторской задолженности в данных ф. 0503169 годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год не отражены, а данные ф.0503169 УФНС России по Смоленской области содержат информацию о просроченной дебиторской задолженности в сумме **47 415,8** тыс. рублей, что подтверждает недостоверность данных ф.0503169 городского поселения.

4) Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждены главные администраторы доходов бюджета городского поселения:

- Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 902;

- финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 903;

- Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 931.

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561 федеральные администраторы поступлений бюджетную отчетность в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», в соответствующие финансовые органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований не представляют. При этом суммы задолженности плательщиков по начисленным доходам, распределяемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, отражаются в балансе исполнения федерального бюджета.

Следовательно, данные годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области (администратора доходов бюджета), федеральные администраторы поступлений бюджетную отчетность в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», по сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности в балансе Вяземского городского поселения не отражаются.

Таким образом, в нарушение п.167 Инструкции №191н, письма Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561, решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отражение в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода по доходам на основании данных годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области (администратора доходов бюджета), не правомерно, что подтверждает недостоверность данных ф.0503169 годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год.

5) При подготовке заключения установлено:

а) Согласно ф.0503169 дебиторская задолженность по состоянию на:

- 01.01.2018 года составила в сумме 133 282,1 тыс. рублей;

- 01.01.2019 года составила в сумме 139 871,5 тыс. рублей.

Следовательно, дебиторская задолженность за 2018 год увеличилась на 6 589,4 тыс. рублей.

В Пояснительной записке не даны обоснования роста дебиторской задолженности в течение 2018 года, однако, указаны причины возникновения дебиторской задолженности на 01.01.2019 года в сумме **139 871,5** тыс. рублей, в том числе:

- задолженность по данным УФНС России по Смоленской области в сумме **14 268,7** тыс. рублей;

- задолженность по арендной плате за земельные участки в границах Вяземского городского поселения в сумме **6 380,9** тыс. рублей;

- задолженность по арендной плате за пользование имуществом в сумме **96 392,1** тыс. рублей;

- задолженность по административным штрафам в сумме **55,0** тыс. рублей;

- финансирование уличного освещения, поставки газа, в сумме **3 207,9** тыс. рублей;

- авансирование взносов на капитальный ремонт за муниципальные помещения в сумме **0,8** тыс. рублей;

- авансирование работ по проектированию строительства объектов водо- и газоснабжения в сумме **202,5** тыс. рублей;

- неиспользованные МБУ ЖКХ «ВКУ» субсидии на иные цели в сумме **407,0** тыс. рублей;

- неиспользованные МКУ УГО и ЧС МО «Вяземский район» Смоленской области межбюджетные трансферты в сумме **16 863,9** тыс. рублей;

- неиспользованные межбюджетные трансферты на приобретение молодым семьям жилья в сумме **1 035,4** тыс. рублей;

- необоснованно начисленные взносы на капитальный ремонт в сумме **618,5** тыс. рублей;

- начисленные неустойки контрагентам в связи с просроченным исполнением обязательств по муниципальным контрактам в сумме **429,5** тыс. рублей;

- задолженность подотчетного лица по выданным денежным средствам в сумме **9,3** тыс. рублей.

б) Дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам, предоставляемым из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по состоянию на 01.01.2018 года составила **11 057,4** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года **17 899,3** тыс. рублей, увеличилась в течение 2018 года на **6 841,9** тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам в сумме **17 899,3** тыс. рублей составляет **78,4**% всей дебиторской задолженности (**22 820,5** тыс. рублей), по состоянию на 01.01.2019 года.

Согласно п.6, п.8 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77 (далее – Порядок от 19.12.2017 №77), не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года иные межбюджетные трансферты или в случае нецелевого использования, межбюджетные трансферты подлежат возврату в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в соответствии с бюджетным законодательством.

Следовательно, в соответствии с п.6, п.8 Порядка от 19.12.2017 №77 межбюджетные трансферты в сумме 11 057,4 тыс. рублей подлежат возврату из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в течение 2018 года в бюджет городского поселения.

В нарушение п.6, п.8 Порядка от 19.12.2017 №77 неиспользованные межбюджетные трансферты по состоянию на 01.01.2018 года в сумме **11 057,4** тыс. рублей не возвращены в течение 2018 года из бюджета района в бюджет городского поселения.

В соответствии с п.2 Порядка от 19.12.2017 №77 решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №78 (с изменениями) утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2018 год в сумме **4 326,1** тыс. рублей, а именно:

- на осуществление полномочий по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках мероприятий муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2015-2020 годы в сумме **2 000,0** тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по решению вопросов ГО и ЧС в рамках мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2015-2020 годы в сумме **2 326,1** тыс. рублей.

При внесении изменений в решение Совета депутатов от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году, по переданным полномочиям, составил в сумме **10 326,1** тыс. рублей, а именно:

- на осуществление полномочий по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках мероприятий муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2015-2020 годы в сумме **2 000,0** тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по решению вопросов ГО и ЧС в рамках мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2015-2020 годы в сумме **8 326,1** тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что принятие решения об изменении (увеличении) объема передаваемых межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет района, в сумме **6 000,0** тыс. рублей, свидетельствует о нарушении условий и требований решения от 19.12.2017 №78, в части несоответствия утвержденных межбюджетных трансфертов в указанной сумме.

В соответствии со ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Следовательно, в нарушение ст.34 БК РФ, решения от 19.12.2017 №78 передача межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет района, с превышением на **6 000,0** тыс. рублей является неэффективным использованием бюджетных средств.

Кроме того, принятие данного решения осуществлялось при наличии дебиторской задолженности муниципального образования перед бюджетом городского поселения по состоянию на 01.01.2018 года в сумме **11 057,4** тыс. рублей.

В пункте 5 решения Совета депутатов от 19.12.2017 №78 установлено, что в случае нецелевого использования иной межбюджетный трансферт подлежит возврату в бюджет городского поселения Вяземского района Смоленской области в объеме средств, использованных не по целевому назначению.

В пункте 7 решения Совета депутатов от 19.12.2017 №78 установлено, что неиспользованный по состоянию на 01.01.2019 года иной межбюджетный трансферт подлежит возврату в доход бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в соответствии с бюджетным законодательством.

Таким образом, в соответствии с Порядком от 19.12.2017 №77, решением Совета депутатов от 19.12.2017 №78 (с изменениями) Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, как главному распорядителю бюджетных средств необходимо в кратчайшие сроки провести работу по возврату из бюджета муниципального образования в бюджет города неиспользованных и необоснованно перечисленных межбюджетных трансфертов в сумме **17 899,3** тыс. рублей, а именно:

- неиспользованные МКУ УГО и ЧС МО «Вяземский район» Смоленской области межбюджетные трансферты в сумме **16 863,9** тыс. рублей;

- неиспользованные межбюджетные трансферты на приобретение молодым семьям жилья в сумме **1 035,4** тыс. рублей.

Согласно п.167 Инструкции №191н в ф.0503169, [графах 4](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A284624DDF381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H), [11](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A2846242D2381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H), [14](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A2846242DF381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H) отражаются данные о просроченной дебиторской, кредиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) на начало года, на конец отчетного периода и на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года соответственно.

В соответствующих графах ф.0503169 стоят прочерки, то есть отсутствуют сведения о просроченной дебиторской задолженности.

Однако, дебиторская задолженность, числящаяся по состоянию на 01.01.2018 года в сумме **11 057,4** тыс. рублей, является просроченной дебиторской задолженностью.

В нарушение п.167 Инструкции №191н в ф.0503169, [графах 4](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A284624DDF381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H), [11](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A2846242D2381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H), [14](consultantplus://offline/ref=D82A7B38749E00A4D93BFD7437F4DFE41C1DC0ADD1CD28D2537FC2183B25D15038F5A2846242DF381D35D045631A0CDA93EEC08DDD01q1H6H) не отражены данные о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) в сумме **11 057,4** тыс. рублей.

в) Дебиторская задолженность по арендной плате за пользование имуществом, по состоянию на 01.01.2018 года составила **73 739,5** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года **96 392,1** тыс. рублей, увеличилась в течение 2018 года на **22 652,6** тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по арендной плате за пользование имуществом подтверждает отсутствие должного контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет.

г) При подготовке заключения проведено сопоставление годовой бюджетной отчетности, предоставленной главными администраторами бюджетных средств и годовой бюджетной отчетности городского поселения, предоставленной финансовом управлением, как исполнителя бюджета городского поселения в результате установлено:

- общий объем доходов в 2018 году составил в сумме **213 184,1** тыс. рублей, отклонений не выявлено;

- общий объем расходов в 2018 году составил в сумме **212 485,4** тыс. рублей, отклонений не выявлено;

- превышение расходов над доходами в сумме **698,7** тыс. рублей, отклонений не выявлено;

- общая сумма дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2018 года по данным ГАБС составила в сумме **85 866,3** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **133 282,1** тыс. рублей, расхождения составили **47 415,8** тыс. рублей;

- общая сумма дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2019 года по данным ГАБС составила в сумме **125 602,8** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **139 871,5** тыс. рублей, расхождения составили **14 268,7** тыс. рублей;

- общая сумма кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2018 года по данным ГАБС составила в сумме **8 693,3** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **30 960,2** тыс. рублей, расхождения составили **22 266,9** тыс. рублей;

- общая сумма кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2019 года по данным ГАБС составила в сумме **10 108,3** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **20 229,9** тыс. рублей, расхождения составили **10 121,6** тыс. рублей.

Причины отклонений и суммы расхождений указаны в п.5.3 «Дебиторская и кредиторская задолженность» настоящего заключения.

д) Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности позволяет сделать вывод о её условной достоверности.

**6. Исполнение бюджета городского поселения по программным и не программным направлениям деятельности**

В 2018 году решением о бюджете городского поселения первоначально утверждено финансирование тринадцати муниципальных программ в сумме **141 464,2** тыс. рублей.

Доля утвержденных бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ, в общих расходах городского бюджета 2018 года составила **88,8**% (общая утвержденная сумма расходов **159 386,3** тыс. рублей), к уровню 2017 года, доля планируемых бюджетных средств, направляемых на реализацию муниципальных программ, уменьшилась на **21 114,7** тыс. рублей или на **15,0**% (общая первоначально утвержденная сумма расходов в 2017 году по муниципальным программам составила **162 578,9** тыс. рублей).

В 2018 году решением о бюджете городского поселения окончательно утверждено финансирование тринадцати муниципальных программ в сумме **200 422,5** тыс. рублей или **87,9**% в общих расходах городского бюджета в 2018году (общая утвержденная сумма расходов **228 027,5** тыс. рублей).

Исполнение муниципальных программ городского поселения в 2018 году составило в сумме **187 038,6** тыс. рублей (Приложение №7), или **93,3**% от показателя, утвержденного решением о бюджете (**200 422,5** тыс. рублей).

Исполнение муниципальных программ в 2018 году составило **187 038,6** тыс. рублей или **88,0**% всех расходов бюджета городского поселения (**212 485,4** тыс. рублей).

В окончательном решении на исполнение муниципальных программ предусмотрено **200 422,5** тыс. рублей, что на **13 383,9** тыс. рублей больше фактического исполнения муниципальных программ в 2018 году.

Фактические расходы по муниципальным программа в 2018 году составили **187 038,6** тыс. рублей, что на **107 628,6** тыс. рублей меньше факта 2017 года (**294 667,2** тыс. рублей – **187 038,6** тыс. рублей).

Доля исполнения муниципальных программ в 2018 году составляет **88,0**% всех расходов городского поселения, а именно:

1) муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы в окончательном решении объем финансирования утвержден в сумме **300,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **117,0** тыс. рублей, что на **183,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

2) муниципальная программа «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы в окончательном решении объем финансирования составил **4 553,5** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **3 741,8** тыс. рублей, что на **811,7** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

3) муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы в окончательном решении объем финансирования составил **833,8** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **784,1** тыс. рублей, что на **49,7** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

4) муниципальная программа «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2016-2020 годы первоначально утверждена в сумме **1 266,6** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **1 266,4** тыс. рублей, что на **0,2** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

5) муниципальная программа «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **859,7** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **716,3** тыс. рублей, что на **143,4** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

6) муниципальная программа «Вязьма-город воинской славы» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **4 773,8** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **3 980,0** тыс. рублей, что на **793,8** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

7) муниципальная программа «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **87 775,3** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **81 417,2** тыс. рублей, что на **6 358,1** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

8) муниципальная программа «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **17 326,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **15 680,9** тыс. рублей, что на **1 645,1** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

9) муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **20 594,5** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **19 050,5** тыс. рублей, что на **6 768,5** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **92,9**% от плана;

10) муниципальная программа «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» утверждена в сумме **39 820,2** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **38 004,2** тыс. рублей, что на **1 816,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

11) муниципальная программа «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город на территории Вяземского городского поселения»» на 2016-2020 годы утверждена в сумме **3 466,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение **3 460,0** тыс. рублей, что на **6,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

12) муниципальная программа «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017-2020 годы» утверждена в сумме **705,4** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **672,5** тыс. рублей, что на **32,9** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений.

Объем непрограммных расходов утвержден в сумме **27 605,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение по непрограммным расходам составило в сумме **25 446,8** тыс. рублей, что на **2 158,2** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений.

В структуре расходов городского поселения непрограммные мероприятия составляют **12,0**% всех расходов (**212 485,4** тыс. рублей), а именно:

- расходы на обеспечение деятельности представительного органа (Совет депутатов) утверждены в сумме **2 562,7** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **2 379,3** тыс. рублей, что на **183,4** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

- межбюджетные трансферты на полномочия КРК утверждались в сумме **52,7** тыс. рублей, факт исполнения составил **100,0**%;

- межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС утверждены в сумме **8 326,1** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **8 300,0** тыс. рублей, что на **26,1** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

- межбюджетные трансферты на полномочия по социальным выплатам молодым семьям за счет средств Вяземского городского поселения планировались в сумме **2 000,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **100,0**% от плана или **2 000,0** тыс. рублей;

- резервный фонд городского поселения планировался в сумме **4 100,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **4 100,0** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- резервный фонд Администрации Смоленской области утвержден в сумме **2 478,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **1 074,0** тыс. рублей, что на **1 404,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

- расходы за счет средств резервного фонда Администрации Смоленской области (софинансирование за счет средств местного бюджета) утверждены в сумме **275,3** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **119,4** тыс. рублей, что на **155,9** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

- расходы на исполнение судебных актов в окончательном решении объем финансирования утвержден в сумме **5 354,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **4 974,0** тыс. рублей, что на **380,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

- процентные платежи по муниципальному долгу утверждены в сумме **1 400,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **1 391,2** тыс. рублей, что на **8,8** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

- выплаты денежного поощрения «Почетному гражданину города Вязьма» утверждались в сумме **196,5** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **100,0**% плана;

- доплаты к пенсиям муниципальных служащих планировались в сумме **288,9** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **100,0**% плана;

- проведение выборов планировались в сумме **337,4** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **100,0**% плана;

- расходы на исполнение норм и требований органов государственного и муниципального контроля планировались в сумме **233,4** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **100,0**% плана.

Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в сумме **212 485,4** тыс. рублей или **93,2**% утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных бюджетных средств составил **15 542,1** тыс. рублей или **6,8**% годовых плановых назначений.

**7. Муниципальный долг бюджета городского поселения**

В соответствии с первоначальным решением о бюджете городского поселения была утверждена Программа внутренних муниципальных заимствований Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год, в соответствии с которой, сумма бюджетных кредитов, полученных бюджетом поселения на 01.01.2019 года составила **40 751,3** тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицита бюджета поселения в сумме **5 360,0** тыс. рублей;

- бюджетный кредит на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме **35 391,3** тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2018 год был установлен в сумме **100 000,0** тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2019 по долговым обязательствам Вяземского городского поселения установлен в сумме **40 751,3** тыс. рублей. Объем расходов бюджета городского поселения на обслуживание муниципального долга в 2018 году утвержден в сумме **1 500,0** тыс. рублей.

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.07.208 №74 внесены изменения в Программу муниципальных заимствований городского поселения на 2018 год, в части получения бюджетом поселения кредита от кредитных организаций в сумме **14 000,0** тыс. рублей.

В результате Программа внутренних муниципальных заимствований Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год, в соответствии с которой, сумма бюджетных кредитов, полученных бюджетом поселения на 01.01.2019 года составила **54 751,3** тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицита бюджета поселения в сумме **5 360,0** тыс. рублей;

- бюджетный кредит на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме **35 391,3** тыс. рублей;

- кредиты, полученные бюджетом поселения от кредитных организаций в сумме **14 000,0** тыс. рублей.

Объем расходов бюджета городского поселения на обслуживание муниципального долга в 2018 году в окончательном решении утвержден в сумме **1 400,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **1 391,2** тыс. рублей, что на **8,8** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **99,4**% плана.

Общая сумма задолженности по кредитам на 01.01.2019 года составила **54 751,3** тыс. рублей, в том числе бюджетный кредит в сумме **40 751,3** тыс. рублей; кредит коммерческого банка в сумме **14 000,0** тыс. рублей, что соответствует данным представленной годовой отчетности (ф.0503172).

Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает **15,0**% размера, установленного ст.111 БК РФ и решением о бюджете городского поселения на 2018 год.

**8. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Согласно решения о бюджете от 27.12.2017 №160 финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области являлось главным администратором источников финансирования дефицита бюджета городского поселения в 2018 году.

Внешняя проверка представленной информации по источникам внутреннего финансирования не выявила отклонений по сравнению с бюджетной отчетностью финансового органа, предусмотренной БК РФ.

Первоначально исполнение бюджета Вяземского городского поселения утверждалось с одинаковым объемом доходов бюджета и расходов бюджета, с дефицитом (профицит) в объеме **0,0** тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета городского поселения в 2018 году были предусмотрены:

- получение кредитов от кредитных организаций в сумме **14 000,0** тыс. рублей;

- погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в сумме **15 000,0** тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

В окончательном решении превышение расходов над доходами утверждены в сумме **1 751,4** тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета городского поселения предусмотрены:

- получение кредитов от кредитных организаций в сумме **14 000,0** тыс. рублей;

- погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в сумме **14 000,0** тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в сумме **1 751,4** тыс. рублей.

Фактически бюджет городского поселения в 2018 году исполнен с превышением доходов над расходами в сумме **698,7** тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись (согласно Приложения №4 к проекту решения):

- получение кредитов от кредитных организаций в сумме **14 000,0** тыс. рублей;

- погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в сумме **14 000,0** тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в сумме (-**698,7)** тыс. рублей.

Фактически бюджет городского поселения в 2018 году исполнен с превышением доходов над расходами в сумме **698,7** тыс. рублей.

**9. Проверка соблюдения требований порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области**

В соответствии с п.2 ст.264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №97 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок от 01.11.2018 №97).

**9.1.** В соответствии с п.3.3 Порядка от 01.11.2018 №97 Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области дополнительно предоставлены:

- информация о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области и работников муниципальных учреждений муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, с указанием фактических расходов на оплату их труда за отчетный финансовый год;

- отчет о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

Согласно предоставленной информации от 09.04.2019 года (вх. от 09.04.2019 №129-А):

- численность муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области составила 2 человека, затраты на их денежное содержание составили **515,1** тыс. рублей;

- численность работников муниципальных учреждений составила 44,5 человек, затраты на их денежное содержание составили **7 434,2** тыс. рублей.

Согласно представленного отчета о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения конкурсы по приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок по 13 объектам.

**9.2.** В соответствии с п.3.3. Порядка от 01.11.2018 №97 в ходе подготовки заключения проведен анализ отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предусмотренного в расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по состоянию на 01.01.2019 года.

В соответствии с п.3 ст.81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать **3,0**% от утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

В составе расходов принятого бюджета городского поселения предусмотрен резервный фонд на 2018 год в сумме **4 100,0** тыс. рублей, что составляет **1,8**% от общего объема утвержденных расходов.

Внешняя проверка представленных материалов свидетельствует о том, что размер резервного фонда городского поселения за 2018 год не превысил установленный допустимый лимит и соответствует действующему законодательству.

Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предусмотренного в расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утверждено Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 16.02.2015 №184, с изменениями от 30.06.2017 №1405 (далее – Положение от 16.02.2015 №184).

В соответствии с п.15 Положения от 16.02.2015 №184 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложению 2 прилагается финансовым управлением к годовому отчету об исполнении бюджета поселения.

Предоставленный отчет поименован: «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 31.12.2018 год».

В соответствии с п.15 Положения, согласно приложения 2 Положения от 16.02.2015 №184 необходимо поименовать: «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предусмотренного в расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по состоянию на 01.01.2019 года».

В предоставленном отчете об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда расшифрованы мероприятия, на которые направлялись средства резервного фонда, с указанием сумм использованных средств по каждому мероприятию.

В результате установлено использование средств резервного фонда на цели, не предусмотренные Положением от 16.02.2015 №184 в сумме **67,0** тыс. рублей, а именно:

а) На основании распоряжения Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 01.08.2018 №334-р в связи с награждением Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области работников Вяземского завода железобетонных шпал – филиала акционерного общества «БЭТЭлТранс» в сумме **44,7** тыс. рублей.

Постановлением Главы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 28.03.2006 №155 (с изменениями) утверждено Положение о Почетной грамоте Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, где указано, что Почетная грамота Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области является формой поощрения за особые заслуги граждан перед муниципальным образованием «Вяземский район» Смоленской области.

В п.15 Положения от 28.03.2006 №155 указано, что лицо, награжденное Почетной грамотой, премируется в размере до 3-х минимальных размеров оплаты труда за счет средств инициатора награждения.

Следовательно, выплаты к Почётным грамотам Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за счет средств городского поселения неправомерны.

Кроме того, в п.4 ст.81 БК РФ указано, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, использования бюджетных ассигнований резервного фонда.

Положением о расходовании средств резервного фонда от 16.02.2015 №184 так же не предусмотрены выплаты к Почетным грамотам Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии со ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В нарушение ст.34, ст.81 БК РФ, п.15 Положения от 28.03.2006 №155, Положения от 16.02.2015 №184 из средств резервного фонда, предусмотренных в расходной части бюджета городского поселения, израсходованы денежные средства в сумме **44,7** тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Аналогичные нарушения были указаны в заключении от 12.04.2018 года по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2017 год.

Выплаты к Почётным грамотам Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2017 году были произведены за счет средств бюджета городского поселения в сумме **15,3** тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что замечания Контрольно-ревизионной комиссии, в части неправомерного использования бюджетных средств городского поселения, используемые на выплаты к Почётным грамотам Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не приняты во внимание и не устранены.

б) На основании распоряжений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 02.08.2018 №336-р, от 03.08.2018 №343-р выделены денежные средства из резервного фонда городского поселения в связи с награждением Почетной грамотой Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области работников Вяземского завода железобетонных шпал – филиала акционерного общества «БетЭлТранс» в сумме **22,3** тыс. рублей.

В пункте 2 решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.08.2018 №84 (далее – решение от 30.08.2018 №84) указано: «Выплатить единовременную денежную премию работникам «БетЭлТранс» в соответствии с Положением о награждении Почетной грамотой и Благодарственным письмом Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утверждённым решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 27.09.2016 №72».

В пункте 3.16 решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 27.09.2016 №72 указано: «Лицу, награжденному Почетной грамотой Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, может быть выплачена единовременная денежная премия до трех минимальных размеров оплаты за счет средств ходатайствующей стороны».

В решении от 30.08.2018 №84 делается ссылка на ходатайство директора Вяземского завода железобетонных шпал – филиала акционерного общества «БетЭлТранс».

Следовательно, в соответствии с п.3.16 решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 27.09.2016 №72 выплаты к Почетным грамотам Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области работникам Вяземского завода железобетонных шпал – филиала акционерного общества «БетЭлТранс» в сумме **22,3** тыс. рублей необходимо было произвести за счет ходатайствующей стороны филиала акционерного общества «БетЭлТранс».

В нарушение п.2 решения от 30.08.2018 №84, п.3.16 решения от 27.09.2016 №72, Положения от 16.02.2015 №184 из средств резервного фонда, предусмотренных в расходной части бюджета городского поселения, израсходованы денежные средства в сумме **22,3** тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Из вышеизложенного следует, что использование средств резервного фонда на цели, не предусмотренные Положением от 16.02.2015 №184 составило в сумме **67,0** тыс. рублей, а именно:

- на основании распоряжения Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 01.08.2018 №334-р в связи с награждением Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области работников Вяземского завода железобетонных шпал – филиала акционерного общества «БЭТЭлТранс» в сумме **44,7** тыс. рублей;

- на основании распоряжений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 02.08.2018 №336-р, от 03.08.2018 №343-р в связи с награждением Почетной грамотой Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области работников Вяземского завода железобетонных шпал – филиала акционерного общества «БетЭлТранс» в сумме **22,3** тыс. рублей.

**9.3.** В соответствии с п.3.3. Порядка от 01.11.2018 №97 в ходе подготовки заключения проведен анализ отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2018 №39 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок по дорожному фонду).

Дорожный фонд Вяземского городского поселения в 2018 году формировался в соответствии с п.3 Порядка по дорожному фонду.

Решением о бюджете утверждены доходы дорожного фонда в сумме **5 178,1** тыс. рублей, фактически в 2018 году поступления составили в сумме **5 508,3** тыс. рублей, что на **330,2** тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений.

Решением о бюджете утверждены расходы муниципального дорожного фонда в сумме **6 365,3** тыс. рублей, фактически в 2018 году расходы составили в сумме **6 171,0** тыс. рублей, что на **194,3** тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных назначений.

В отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждены доходы и расходы, которые подтверждены формами бюджетной отчетности.

Однако, бюджетные ассигнования дорожного фонда, неиспользованные на начало и конец отчетного периода в предоставленном отчете не отражены.

В соответствии с п.5 Порядка по дорожному фонду бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году путем внесения изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Следовательно, в соответствии с п.5 Порядка по дорожному фонду бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году должны быть отражены в отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Для подтверждения остатка неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2019 года необходимо провести инвентаризацию средств дорожного фонда, а именно с даты создания муниципального дорожного фонда (с 1 января 2014 года).

**10. Проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год».**

В соответствии с п.2 ст. 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета городского поселения представлен проект решения об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год.

В соответствии со ст.264.6 БК РФ отдельными приложениями к проекту решения «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год» утверждены следующие показатели:

- доходы бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год по кодам классификации доходов бюджета (приложение №1);

- расходы бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по ведомственной структуре расходов бюджетов за 2018 год (приложение №2);

- расходы бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2018 год (приложение №3);

- источники финансирования дефицита бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2018 год (приложение №4).

По текстовой части представленного проекта решения об исполнении бюджета городского поселения, содержанию и показателям приложений к решению об исполнении бюджета городского поселения замечаний не установлено.

В представленном проекте решения об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год, фактические показатели исполнения бюджета городского поселения за 2018 год составили:

- по доходам в сумме **213 184,1** тыс. рублей;

- по расходам в сумме **212 485,4** тыс. рублей;

- превышение доходов над расходами бюджета в сумме **698,7** тыс. рублей.

**ВЫВОДЫ:**

1. Требования Порядка представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.09.2018 №86 соблюдены в части:

- сроков предоставления годового отчета об исполнении бюджета городского поселения;

- подготовки заключения с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

2. На основании ст.264.4 БК РФ, ст.15 Положения о бюджетном процессе перед подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

3. В соответствии с п.3 ст.15 Положения о бюджетном процессе годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлена в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 15 марта текущего года), а именно 13.03.2019 года (вх. от 13.03.2019 №91-А).

4. Проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств городского бюджета и анализом полноты и соответствия нормативным требованиям ее составления и представления установлены повторяющиеся недостатки и нарушения, что указано в подготовленных заключениях, с указанием на необходимость принятия соответствующих мер по их устранению и не допускать указанных нарушений в дальнейшей в работе.

Заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчётности ГАБС (информация о выявленных недостатках) направлены руководителям, для принятия мер по устранению недостатков и нарушений.

5. В соответствии с п.2.3. Порядка от 20.09.2018 №86 годовой отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области предоставлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 1 апреля текущего финансового года), а именно 28.03.2019 года (вх. от 28.03.2019 №102-А).

6. В соответствии с п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует п.6 Инструкции № 191н. В соответствии с п.9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

7. Установлено несоблюдение требований приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» при составление годовой бюджетной отчётности, а именно:

7.1. в нарушение п.152 Инструкции №191н в разделе 2 текстовой части Пояснительной записки не раскрыта информация:

- о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

- о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

7.2. в нарушение п.162 Инструкции №191н в графе 5 ф.0503163 не указаны правовые основания внесения изменений в бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств;

7.3. в нарушение п.157 Инструкции №191н в графе 1 таблицы №5 указан тип контрольных мероприятий, необходимо указывать проверяемый период;

7.4. в нарушение п.158 Инструкции №191н факт проведения годовой инвентаризации не отражён в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=7F3D6E5DB9667202195B786E9C511195C0AFAED210D5FF90FC6E41E90883B28A549AFD6C142570123BA7F7B32245AC3BDE7F009574B22376HFjEH);

7.5. в нарушение п.174 Инструкции №191н графа 8 ф.0503296 не заполнена, фактически сумма не исполненных денежных обязательств составляет 377,9 тыс. рублей, что должно быть отражено в графе 8 ф.0503296;

7.6. в нарушение п.174 Инструкции №191н в справочной [таблице](consultantplus://offline/ref=65B7BD4974C173553DDAB1B598D88A40A87A10AA17C743E372C422373AC8FFCD04E51BA713454C116BE936E58C0800F727A574655880hFT4L) по неисполненным решениям судов не раскрыты сведения о неисполненных на отчетную дату денежных обязательствах по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации, не указаны коды классификации операций сектора государственного управления (графа 1), общего количества неисполненных учреждением документов (графа 2) и общей суммы по неисполненным документам (графа 3);

7.7. в нарушение п.174 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки 0503160) не раскрыта информация о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения.

8. Поступление собственных налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составило в сумме **151 478,1** тыс. рублей или **94,7**% от плана, предусмотренного окончательным решением о бюджете городского поселения. Доля собственных доходов городского поселения составила **71,1**% от всех доходов, полученных в 2018 году в бюджет городского поселения (**213 184,1** тыс. рублей).

9. В течение 2018 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете городского поселения на 2018 год по полученным сверх плана доходам в сумме **1 617,7** тыс. рублей.

10. Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам.

11. Безвозмездные поступления исполнены в сумме **61 706,0** тыс. рублей или **93,0**% плана на 2018 год, недополучены доходы в сумме **4 676,4** тыс. рублей.

12. Общее поступление по всем источникам доходов составило в сумме **213 184,1** тыс. рублей или **94,2**% плана поступлений в бюджет в 2018 году (**226 276,1** тыс. рублей), недополучены доходы в сумме **13 092,0** тыс. рублей.

13. Фактическое исполнение бюджета городского поселения по собственным доходам за 2018 год составило в сумме **151 478,1** тыс. рублей или **94,7**% к годовому плану, из них:

- налоговые доходы в сумме **136 710,7** тыс. рублей или **93,4**% плана;

- неналоговые доходы в сумме **14 767,4** тыс. рублей или **109,6**% плана.

14. В 2018 году поступление налоговых доходов возросло к уровню 2017 года на **5 481,4** тыс. рублей или на **4,2**%, поступление неналоговых доходов уменьшилось на**4 238,9** тыс. рублей или на **22,3**%.

15. План по расходам бюджета городского поселения исполнен в сумме **212 485,4** тыс. рублей или **93,2**% плана, неисполнение составило в сумме **15 542,1** тыс. рублей.

16. Исполнение расходной части бюджета Вяземского городского поселения в 2018 году составило **212 485,4** тыс. рублей, что на **107 912,6** тыс. рублей меньше факта исполнения бюджета по расходам 2017 года (**320 398,0** тыс. рублей) или на **33,7**%.

17. При анализе ф.0503123 установлены нарушения требований ст.34 БК РФ, в части неэффективного использования бюджетных средств городского поселения, в результате оплаты штрафов, пени в сумме **25,2** тыс. рублей:

- штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в сумме **5,2** тыс. рублей;

- штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) в сумме **20,0** тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств в сумме **25,2** тыс. рублей в 2018 году привело к увеличению расходной части бюджета городского поселения, чем допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 БК РФ.

18. В нарушение п.170 Инструкции №191н при изменении показателей на конец отчетного периода предыдущего года сведения об изменении остатков валюты баланса [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=FF46DAD8A9122C04FB06D58D94CBC48C8305BF945CDFD01C202E1AC0FDCE08EBD29D9E1659E892F9EEBF71E0982572920CEA4F68287F51cFI) не заполнены и не предоставлены.

19. В нарушение п.170 Инструкции №191н изменения, внесенные в ф.0503120, в части несоответствия информации по кредиторской и дебиторской задолженности, не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

20. Согласно ф.0503169 отчета за 2018 год:

- дебиторская задолженность на 01.01.2019 года составила в сумме **139 871,5** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность на 01.01.2019 года составила в сумме **20 229,8** тыс. рублей.

21. В нарушение п.167 Инструкции №191н в графе 2 ф.0503169 сумма дебиторской (кредиторской) задолженности по состоянию на начало года отчетного периода не соответствует суммам дебиторской (кредиторской) задолженности, указанной в отчете об исполнении бюджета за 2017 год, а именно:

- дебиторская задолженность увеличилась на **47 415,8** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность увеличилась на **22 267,1** тыс. рублей.

В нарушение п.167 Инструкции №191н регистры бюджетного учета, подтверждающие показатели, отраженные в сведениях (ф.0503169) не предоставлены.

22. В нарушение п.167 Инструкции №191н, письма Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561, решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отражение в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода по доходам на основании данных годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области (администратора доходов бюджета), не правомерно, что подтверждает недостоверность данных ф.0503169 годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год.

23. Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности позволяет сделать вывод о её условной достоверности.

24. Дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам, предоставляемым из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по состоянию на 01.01.2018 года составила **11 057,4** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года **17 899,3** тыс. рублей, увеличилась в течение 2018 года на **6 841,9** тыс. рублей.

25. Дебиторская задолженность по арендной плате за пользование имуществом, по состоянию на 01.01.2018 года составила **73 739,5** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года **96 392,1** тыс. рублей, увеличилась в течение 2018 года на **22 652,6** тыс. рублей.

26. Рост дебиторской задолженности по арендной плате за пользование имуществом подтверждает отсутствие должного контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет.

27. Фактические расходы по муниципальным программам в 2018 году составили **187 038,6** тыс. рублей, что на **107 628,6** тыс. рублей меньше факта 2017 года (**294 667,2** тыс. рублей – **187 038,6** тыс. рублей).

28. Исполнение по непрограммным расходам составило в сумме **25 446,8** тыс. рублей, что на **2 158,2** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений.

29. Общая сумма задолженности по кредитам на 01.01.2019 года составила **54 751,3** тыс. рублей, в том числе бюджетный кредит в сумме **40 751,3** тыс. рублей; кредит коммерческого банка в сумме **14 000,0** тыс. рублей, что соответствует данным предоставленной годовой отчетности (ф.0503172).

30. Использование средств резервного фонда на цели, не предусмотренные Положением от 16.02.2015 №184 составило в сумме **67,0** тыс. рублей, а именно:

- на основании распоряжения Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 01.08.2018 №334-р в связи с награждением Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области работников Вяземского завода железобетонных шпал – филиала акционерного общества «БЭТЭлТранс» в сумме **44,7** тыс. рублей;

- на основании распоряжений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 02.08.2018 №336-р, от 03.08.2018 №343-р в связи с награждением Почетной грамотой Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области работников Вяземского завода железобетонных шпал – филиала акционерного общества «БетЭлТранс» в сумме **22,3** тыс. рублей.

31. В отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда не указаны бюджетные ассигнования дорожного фонда, неиспользованные в текущем финансовом году.

32. Фактические показатели исполнения бюджета городского поселения за 2018 год составили:

- по доходам в сумме **213 184,1** тыс. рублей;

- по расходам в сумме **212 485,4** тыс. рублей;

- превышение доходов над расходами бюджета в сумме **698,7** тыс. рублей.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. ***Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области*** выявленные в ходе подготовки заключения нарушения и замечания устранить, принять к сведению и не допускать в дальнейшей работе, а именно:

1.1. При составление годовой бюджетной отчётности бюджета городского поселения соблюдать требования приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

1.2. Своевременно вносить изменения в решение о бюджете городского поселения по полученным сверх плана доходам.

1.3. Не допускать в дальнейшем нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, не увеличивать расходную часть бюджета городского поселения по оплате штрафов и пени.

1.4. В соответствии с п.6, п.8 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77 не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года иные межбюджетные трансферты или в случае нецелевого использования, межбюджетные трансферты в сумме **17 899,3** тыс. рублей вернуть в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, а именно:

- неиспользованные МКУ УГО и ЧС МО «Вяземский район» Смоленской области межбюджетные трансферты в сумме **16 863,9** тыс. рублей;

- неиспользованные межбюджетные трансферты на приобретение молодым семьям жилья в сумме **1 035,4** тыс. рублей (возвращены в ходе подготовки заключения).

Информацию о проделанной работе предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию.

1.5. Усилить контроль за выделением средств резервного фонда на цели, предусмотренные Положением о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 16.02.2015 №184.

1.6. Для подтверждения остатка неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2019 года провести инвентаризацию средств дорожного фонда, с даты создания муниципального дорожного фонда (с 1 января 2014 года).

Результаты инвентаризации предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию.

2. ***Совету депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области***:

2.1. Принять к рассмотрению проект решения «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год».

2.2. Утвердить Отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год, с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении.

2.3. Осуществить контроль за выполнением Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предложений Контрольно - ревизионной комиссии.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр для Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр для Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С Смирнова